

Uchwała nr : Ra.386.2012

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 28 listopada 2012 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w **Przylęku** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przylęk na lata 2013-2020 .

Na podstawie art. 13 pkt 12, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U. z 2012 r., poz.1113 / w związku z art.230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Alina Siara

Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Przylęk projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2020 .

§ 2.

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art.246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt **nowej uchwały** sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy przedstawiony został Zarządzeniem Nr 88/2012 Wójta Gminy Przylęk z dnia 12 listopada 2012 r. i wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie- Zespół w Radomiu w dniu 12 listopada 2012 r. wraz z projektem Uchwały Budżetowej na 2013 rok.

Skład Orzekający RIO opiniując niniejszy projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do przepisu art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie wnosi uwag w tym zakresie. Przyjęty dla Wieloletniej Prognozy Finansowej okres jej sporządzenia spełnia dyspozycję art. 227 w/wym. ustawy i obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 oraz okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania .

Określony w treści uchwały zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję przepisu art.228 w/wym. ustawy. Przyjęte w objaśnieniach założenia do prognozowanych dochodów i wydatków nie odbiegają od założeń makroekonomicznych przyjętych do Wieloletniej Prognozy Finansowej Państwa i można je uznać za realistyczne.

Zachowana została relacja wymagana art. 242 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie planowane w Prognozie dochody bieżące w poszczególnych latach są wyższe od planowanych na te lata wydatków bieżących.

Przyjęty w Prognozie na rok 2013 wynik budżetu oraz przychody i rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu Uchwały Budżetowej na 2013 rok, stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych.

Podana na koniec 2013 roku wielkość długu w kwocie 2.555.200 zł. wynika z planowanego wykonania na koniec 2012 roku oraz planowanych w projekcie budżetu rozchodów z tytułu spłat pożyczek i kredytów oraz nowych przychodów i kształtuje się na poziomie ok. 13,7% planowanych dochodów.

Upoważnienie dla Wójta zaproponowane w §7 ust.3a) projektu uchwały budżetowej powinno dotyczyć dokonywania zmian w budżecie polegających na zmianie planu wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień między działami. Wydatki z tytułu uposażeń nie występują w budżecie gminy. Zaleca się stosowną korektę.

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, jak to przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 prognozuje się dochody w wysokości 18.685.062 zł. z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 17.975.605 zł. i majątkowych w kwocie 709.457 zł. Wydatki zaplanowano w wysokości 20.366.462 zł. z tego wydatki bieżące w kwocie 17.531.444 zł. i majątkowe w kwocie 2.835.018 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ujęto w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 30.000 zł. tj. w wysokości 0,14% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych (0,1%-1% wydatków budżetu).

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 50.000 zł., która stanowi 0,6% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także tabelę wydatków inwestycyjnych na rok 2013.

Stosownie do art.229 ustawy o finansach zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2) Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2013 r. deficyt w wysokości **1.681.400zł.** ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Planowany deficyt stanowi 8,9% planowanych dochodów ogółem. Wskazane w projekcie uchwały źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ustawy o finansach publicznych.

Wysokość planowanych do zaciągnięcia w 2013r. kredytów i pożyczek nie powoduje przekroczenia dopuszczalnych wskaźników określonych w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (t.j.Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn.zm.), obowiązujących do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) oraz obowiązującego od 2014 roku przepisu art.243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.). Gmina ma możliwość zaciągnięcia zgodnie z obowiązującymi przepisami pożyczek i kredytów w wysokości określonej w projekcie na pokrycie planowanego deficytu.

Obciążenie budżetu planowanymi spłatami zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w roku 2013 ma wynieść po uwzględnieniu wyłączeń z art.169 ust.3 uofp. ok. 2,8% planowanych dochodów ogółem . Jak wynika z powyższych danych wielkość planowanego długu Gminy oraz obciążenie budżetu obsługą zadłużenia mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 , poz.2104 z późn. zm.) , w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1241).

Natomiast planowane w latach 2014-2020 obciążenie spłatą zadłużenia nie przekracza wyliczonego dla każdego roku maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego wg. przepisu art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.).

Wielkość planowanych w ramach Prognozy przedsięwzięć i związanego z nimi długu publicznego nie powinna zagrażać zgodności z prawem uchwalanych i wykonywanych w tym okresie budżetów .

W związku z powyższym, przedłożony do zaopiniowania projekt może stanowić podstawę do uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2020. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja